



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR.

I. MARCO NORMATIVO

El artículo 32 de la Ley 80 de 1993¹ se refiere a los contratos estatales como "todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades a que se refiere el presente estatuto, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad", relacionándose dentro de éstos el "contrato de prestación de servicios".

A su turno el numeral 3° del mencionado artículo 32 establece que: "Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad.

Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.

En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable".

De otra parte el Decreto 2209 de 1998², por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737³ y 1738⁴ del 21 de agosto de 1998, en su artículo 3 dispone:

"ARTÍCULO 1°. El artículo 3° del Decreto 1737 de 1998 quedará así:

"ARTÍCULO 3°. Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.

Tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar". (Subrayado fuera del texto).

Es así como, respecto al contrato de prestación de servicios la Corte Constitucional en Sentencia C-154 de 1997⁵, se pronunció en los siguientes términos:

"El contrato de prestación de servicios se celebra por el Estado en aquellos eventos en que la función de la administración no puede ser suministrada por personas vinculadas con la entidad oficial contratante o cuando

¹ "Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública".

² "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998".

³ "Por el cual se expiden medidas de austeridad y eficiencia y se someten a condiciones especiales la asunción de compromisos por parte de las entidades públicas que manejan recursos del Tesoro Público".

⁴ "Por el cual se dictan medidas para la debida recaudación y administración de las rentas y caudales públicos tendientes a reducir el gasto público".

⁵ Corte Constitucional de Colombia, sentencia C-154 del 19 de marzo de 1997, Magistrado Ponente Dr. Hernando Herrera Vergara.



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

requiere de conocimientos especializados, para lo cual se establecen las siguientes características: a. La prestación de servicios versa sobre una obligación de hacer para la ejecución de labores en razón de la experiencia, capacitación y formación profesional de una persona en determinada materia, con la cual se acuerdan las respectivas labores profesionales. b. La autonomía e independencia del contratista desde el punto de vista técnico y científico, constituye el elemento esencial de este contrato. c. La vigencia del contrato es temporal y, por lo tanto, su duración debe ser por tiempo limitado y el indispensable para ejecutar el objeto contractual convenido. Por último, no es posible admitir confusión alguna con otras formas contractuales y mucho menos con los elementos configurativos de la relación laboral, razón por la cual no es procedente en aquellos eventos el reconocimiento de los derechos derivados de la subordinación y del contrato de trabajo en general, pues es claro que si se acredita la existencia de las características esenciales de éste quedará desvirtuada la presunción establecida en el precepto acusado y surgirá entonces el derecho al pago de las prestaciones sociales en favor del contratista, en aplicación del principio de la primacía de la realidad sobre las formas en las relaciones de trabajo."

En este sentido, las altas cortes se han pronunciado en un sin número de casos para determinar que a través de un contrato de prestación de servicios no se genera relación laboral alguna, dado que mediante el mismo no se configuran los elementos esenciales de este y, además, tampoco nace a la vida jurídica el derecho al reconocimiento y pago de prestaciones sociales, pues, en razón a ello, solo existe la obligación del pago de los honorarios establecidos en el mismo.

De conformidad con las normas y la jurisprudencia anteriores, los contratos de prestación de servicios, solo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán o requieran de conocimientos especializados. De igual forma no se podrán celebrar contratos de prestación de servicios cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar.

El mencionado artículo 3 del Decreto 1737 de 1998, modificado por el artículo 1 del Decreto 2209 de 1998, actualmente se encuentra contenido en el artículo 2.8.4.4.5. del Decreto Compilatorio 1068 de 2015⁶.

II. CONTRATOS A CELEBRAR

La Dirección de Acceso a la Justicia, pretende celebrar contratos de prestación de servicios profesionales, con el siguiente objeto:

"Prestar servicios profesionales a la Dirección de Acceso a la Justicia para apoyar territorialmente las acciones necesarias para la estrategia de acceso a la justicia relacionada con mediación escolar y justicia comunitaria en Bogotá rural y urbana, de acuerdo con los lineamientos establecidos por la dependencia."

a) Obligaciones:

1. Adelantar las acciones necesarias para la promoción de iniciativas de acceso a la justicia en el Sistema Distrital de Justicia, relacionadas con el fortalecimiento de los métodos de solución pacífica de conflictos y de justicia comunitaria.
2. Apoyar la ejecución del programa de mediación en población escolar, de conformidad con los lineamientos dados por la Dirección de Acceso a la Justicia y en el marco del convenio de asociación 1853/2021 suscrito con la Universidad Javeriana.
3. Apoyar la gestión y promoción de las estrategias de formación, capacitación y demás actividades lúdico-recreativas con enfoque integral y diferencial de acuerdo a las necesidades de la población en general incluyendo las dirigidas a los actores voluntarios de justicia comunitaria y a las acciones tendientes a fortalecer la conciliación en equidad.
4. Proponer y acompañar acciones pedagógicas para el fortalecimiento de la justicia comunitaria.
5. Articular los espacios interinstitucionales locales para fortalecer el acceso territorial a la justicia.

⁶ "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público".



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

6. Acompañar a los ciudadanos en situación de conflicto, a través de mediación institucional.
7. Realizar el reporte mensual de las actividades realizadas en los formatos facilitados por la Dirección de Acceso a la Justicia, incluyendo la documentación de experiencias exitosas en el marco de los sistemas locales de justicia.
8. Apoyar en la elaboración de las respuestas a las PQRS que le sean asignadas en relación con el objeto contractual, cumpliendo con los términos establecidos por la ley y con las indicaciones e instrucciones dadas por la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia.
9. Las demás actividades que se requieran en el marco del objeto contractual.

b) Necesidades Técnicas:

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia es un organismo de nivel central del orden distrital, creado mediante el Acuerdo 637 de 2016 del Concejo de Bogotá, según el cual, con cargo a sus recursos la entidad adquirirá los bienes y servicios que la entidad requiere para el cabal cumplimiento de su misión, así como aquellos que proporciona a las autoridades competentes, con el fin de coadyuvar en la efectividad de la seguridad y convivencia ciudadana en Bogotá D.C.

Las actividades de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia están enmarcadas en cuatro grandes líneas de inversión:

- Prevención y control del delito en el Distrito Capital.
- Acceso a la Justicia (Nuevos y Mejores equipamientos).
- Fortalecimiento de los organismos de seguridad del distrito.
- Gestión Institucional (Fortalecimiento en Transparencia, Gestión Pública, Modernización Administración y Mejoramiento de las TIC).

Entre los proyectos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia se encuentra el Proyecto 7692, "Consolidación de una ciudadanía transformadora para la convivencia y la seguridad en Bogotá" que tiene como objetivo, entre otros: "Diseñar e implementar al 100% una estrategia de mediación comunitaria para dar respuesta a la conflictividad social".

En este sentido, con el fin de atender las necesidades misionales y en cumplimiento de lo establecido en la Resolución 744 de 2020 mediante la cual se asignan funciones a gerencias de proyectos y responsables de meta, el presente proceso, es requerido para complementar acciones que conlleven al fortalecimiento del acceso a la justicia y el mejoramiento de las condiciones requeridas en cumplimiento de las funciones asignadas a la Dirección de Acceso a la Justicia, en respuesta a la meta Plan de Desarrollo "Diseñar e implementar al 100% una estrategia de mediación comunitaria para dar respuesta a la conflictividad social".

En el marco del fortalecimiento del Sistema Distrital de Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia cuenta con 16 Casas de Justicia a las cuales se le asigna una Unidad de Mediación y Conciliación (UMC).

La UMC tiene como objeto la prestación de servicios de mediación institucional tanto presencial como virtual, el acompañamiento a los actores de justicia comunitaria (conciliadores en equidad) la capacitación pedagógica respecto a las necesidades de los grupos poblacionales de cada localidad y adicional, para el año 2023 se planeó la ejecución del programa de mediación escolar en 24 colegios del distrito, teniendo en cuenta además, el convenio de asociación SCJ- 1853-2021 suscrito con la Pontificia Universidad Javeriana, que tiene por objeto "AUNAR ESFUERZOS, ACCIONES, EXPERIENCIAS Y CONOCIMIENTOS PARA LA ESTRUCTURACIÓN DE LA ESTRATEGIA Y PROCEDIMIENTOS DE RECOLECCIÓN, PROCESAMIENTO, ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE DATOS, ASÍ COMO DE INSTRUMENTOS Y HERRAMIENTAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE MEDIACIÓN ESCOLAR EN EL MARCO DEL PLAN INTEGRAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA CIUDADANA Y JUSTICIA Y EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO."

Es importante resaltar, de acuerdo con los reportes presentados a la Oficina Asesora de Planeación de la entidad y a los informes de gestión de la Dirección de Acceso a la Justicia, que para el año 2021 las UMC desarrollaron un total de 3203



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

mediaciones y para el año 2022 se atendieron 6596 mediaciones, lo cual representa un incremento de más del 100% en las mediaciones atendidas, esto obedece a que, por una parte los ciudadanos retomaron la presencialidad en las Casas de Justicia por el fin de la pandemia y por otra lado, la apertura de (3) tres nuevas Casas de Justicia (Tunjuelito, Bosa Campo Verde y Puente Aranda) en el 2022, según las cifras de atención, una UMC puede llegar a atender 37 a 40 casos de mediación en el mes.

Teniendo en cuenta lo anterior, se estima que para el año 2023 se llegue a las 8000 atenciones de mediación, esto significa un aumento de la atención de las UMC que podría llegar a superar los 45 casos de mediación en un mes.

Las UMC, desarrollan tres actividades puntuales respecto a los actores comunitarios:

- Agendamiento de casos para que sean atendidos por los conciliadores en equidad designados por ellos mismos, desarrollado por los auxiliares de las UMC.
- La atención auto compositiva de los conflictos comunales y vecinales (familia, deudas y convivencia) requiere una atención especializada por medio de profesionales, que ejerzan un rol de tercero imparcial contribuyendo a soluciones pacíficas.
- Capacitaciones sobre el Estatuto de Conciliación (Ley 2220 de 2022) o temas que propongan los conciliadores en equidad. Desarrollados por los profesionales de las UMC.
- Jornadas de descongestión previamente autorizadas por la DAJ para atención de las audiencias de conciliación en equidad en las Casas de Justicia de manera temporal, acompañados y apoyado por los auxiliares y los profesionales de las UMC.

Las UMC, reportan al cumplimiento de las siguientes metas:

1. Meta Plan de Desarrollo: 316. "Diseñar y aplicar 100% estrategia de mediación escolar y comunitaria como herramienta de justicia para generar cultura ciudadana en la ciudad".
2. Política Pública Distrital de Juventud: 6.6.1. Jóvenes y adolescentes formados en Justicia Comunitaria para la resolución pacífica de conflictos y rutas de acceso a la justicia y especialmente 6.6.3. Jornadas de mediación y prevención del escalamiento de conflictos, focalizadas en el territorio, entre grupos juveniles en discordia o con sus familias y comunidades, cuando se han generado dinámicas de violencia o daños.

Así las cosas, se requiere de profesionales que apoyen el desarrollo de la meta proyecto "05 Diseñar y aplicar estrategia de mediación escolar y comunitaria como herramienta de justicia para generar cultura ciudadana en la ciudad", la cual se viene ejecutando desde el año 2020 y cuenta con presupuesto proyectado para su finalización hasta el año 2024, apoyando las acciones establecidas por la Dirección de Acceso a la Justicia que permitan acompañar a ciudadanos en situación de conflicto a través de mediación profesional, identificando y documentando las experiencias exitosas y promoviendo iniciativas de acceso a la justicia para la superación de barreras y el fortalecimiento a los mecanismos de solución de conflictos.

Así mismo, se requiere el acompañamiento en la implementación de la estrategia de resolución de conflictos y nuevos modelos de mediación escolar, así como, en las instancias de articulación interinstitucional local para la implementación de las rutas de acceso a la justicia y la realización de ejercicios de formación, capacitación y demás actividades dispuestas por la Dirección de Acceso a la Justicia, cuya ejecución deberá hacerse con autonomía técnica y administrativa durante toda la ejecución del contrato.

Desde esta perspectiva, la Dirección de Acceso a la Justicia, requiere para la ejecución de este proyecto y el cumplimiento misional establecido, la contratación de once (11) profesionales en ciencias sociales, humanas, económicas o administrativas con siete (7) a doce (12) meses de experiencia profesional relacionada, para el desarrollo del objeto contractual ya mencionado, en la vigencia 2023.



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

III. AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN CONTRATO

Por lo anterior en consideración a las particularidades del contrato antes mencionado y su necesidad de manera simultánea en varios sitios del Distrito Capital se requiere la celebración de once (11) contratos con igual objeto, el cual consiste en "Prestar servicios profesionales a la Dirección de Acceso a la Justicia para apoyar territorialmente las acciones necesarias para la estrategia de acceso a la justicia relacionada con mediación escolar y justicia comunitaria en Bogotá rural y urbana, de acuerdo con los lineamientos establecidos por la dependencia."

La anterior autorización se expide en Bogotá, D.C. a los veintiséis (26) días del mes de enero de dos mil veintitrés (2023).

ANÍBAL FERNÁNDEZ DE SOTO CAMACHO

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Proyectó: Jonathan Alexis Bastidas Contreras - Contratista DAJ

Revisó: Tatiana Perdomo Gómez - Contratista DAJ

Revisó: María Carolina Olano Ramírez - Contratista SAI

Aprobó: Diane Tawse-Smith Díaz - Directora de Acceso a la Justicia

Vo.Bo.: Juliana Cortes Guerra - Subsecretaria de Acceso a la Justicia